

## ORGANISMO STRAORDINARIO

PER LA TEMPORANEA GESTIONE DELLE IPAB AI FINI DELLA  
TRASFORMAZIONE IN AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA  
PERSONA ASP – PROVINCIA CHIETI

(ex Art. 21 comma 6 L.R. 17/2011)

SEDUTA DEL

18.11.2016

N.

31

**OGGETTO: ISTITUTI RIUNITI DI ASSISTENZA "SAN GIOVANNI BATTISTA" -  
CHIETI**

**APPLICAZIONE CONTRATTO SANITA' - PROVVEDIMENTI**

L'anno duemilasedici il giorno 18 del mese di Novembre alle ore 11:30, nella sede degli Istituti Riuniti di Assistenza "San Giovanni Battista" di Chieti, a seguito di convocazione del Presidente si è riunito l'Organismo Straordinario di cui all'art. 21 della L.R. 24/06/2011, n. 17.

N.	Cognome	Nome	Carica	Presente	Assente
1	DE THOMASIS	SANDRA	PRESIDENTE		
2	DI BOSCIO	AUGUSTO	COMPONENTE		

N.	Cognome	Nome	Carica	Presente	Assente
1	SALVATORE	CARLO	PRESIDENTE		
2	LA FRAZIA	VINCENZO	COMPONENTE		
3	LABBATE	STEFANO	COMPONENTE		

Le funzioni di Segretario sono assunte dalla Dott.ssa Luisa Caramanico, incaricata della redazione del verbale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti la Dott.ssa Sandra De Thomasis nella sua qualità di Presidente assume la Presidenza e dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto.

## L'ORGANISMO STRAORDINARIO

Oggetto: C.C.N.L. applicabile al personale A.S.P.. Richiesta parere legale. Determinazioni.

### L'ORGANISMO STRAORDINARIO

#### Premesso:

- che, con Legge n. 17 del 24.06.2011, in applicazione di quanto previsto dall'art. 10 della Legge nazionale 08.11.2000 n. 328 e dal relativo decreto legislativo attuativo 04.05.2001, n. 207, la Regione Abruzzo ha disposto la trasformazione "*in A.S.P. o persone giuridiche di diritto privato*" di tutte le I.P.A.B. che "*svolgono, direttamente o indirettamente, attività di erogazione di servizi socio-assistenziali e socio-sanitari*";
- che, con delibera n. 576 dell'11.08.2011, la Giunta Regionale, sul presupposto che, con l'entrata in vigore della L. R. n. 17/11, si sarebbe avuta "*l'automatica decadenza degli Organi di Amministrazione, monocratici e collegiali, comunque denominati, di tutte le Istituzioni...*" (art. 21, comma 5), "*al fine di assicurare la continuità amministrativa e il regolare espletamento delle attività istituzionali*", ha nominato l'"*Organismo Straordinario*" previsto dall'art. 21, comma 6, al fine della "*provvisoria gestione unificata di tutte le Istituzioni ricomprese nel medesimo territorio provinciale...*";
- che, pertanto, gli Istituti Riuniti San Giovanni Battista sono stati trasformati in A.S.P. - Azienda pubblica di Servizi alla Persona - e sono confluiti nell'"*A.S.P. n. 1 della Provincia di Chieti*", costituita con delibera di Giunta Regionale n. 204 del 24.03.2014 (attualmente sono in corso le attività inerenti la costituzione del relativo Consiglio di Amministrazione, già nominato con delibera di G.R. n. 937 del 18.11.2015, ma, allo stato, "*sub iudice*");
- con decreto di G.R. Abruzzo in attuazione all'Ordinanza cautelare resa nel procedimento n.110/16 ha provveduto alla nomina di un nuovo Organismo Straordinario, con Presidente la dott.ssa Sandra De Thomasis, stabilendo dunque l'applicazione della L.17/2011 e s.m.e i., in particolare i limiti di spesa in essa richiamati;
- ritenuto altresì che sono pervenute le note da parte dei sindacati e diffida legale in atti, che sollecitano l'applicazione al personale interessato dell'inquadramento giuridico ed economico del "Contratto Sanità";
- ritenuto altresì che l'ente è risultato soccombente in numerosi procedimenti innanzi alla magistratura del lavoro da parte dei dipendenti che hanno richiesto l'inquadramento sopra indicato, come da sentenze e da atti di precetto, in atti;
- richiamata la delibera di impignorabilità emessa da questo ente e la deliberazione 62 del 29.05.2015 con la quale il precedente Presidente Dott. Dario Recubini rimandava la soluzione della problematica sopra riportata al CdA della Asp;
- visto il disposto di cui alla citata legge regionale 17/11 s.m.e i. che espressamente pone all'Organismo Straordinario vincoli di spesa e di bilancio, impossibilità di porre in essere contratti pluriennali;

#### Rilevato:

- che l'A.S.P., sebbene abbia personalità giuridica di diritto pubblico, operi nell'ambito del diritto pubblico e sia dotato di autonomia statutaria, patrimoniale, contabile, gestionale e tecnica, è comunque connotato da peculiari caratteristiche, che lo accomunano alle ex I.P.A.B. per taluni aspetti (la natura di ente pubblico) ma, al contempo, le differenziano da esse, per l'attività esercitata che, anche se priva di fini di lucro, ha natura imprenditoriale e con gestione basata sulla contabilità e sul controllo propri delle società di capitali;
- che, quanto previsto dall'art. 11 del D. Lgs. n. 207/2011, "*Il rapporto di lavoro dei dipendenti delle aziende pubbliche di servizi alla persona ha natura privatistica e' disciplinato*

*previa istituzione di un autonomo comparto di contrattazione collettiva effettuata secondo i criteri e le modalità di cui al titolo III del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29, e successive modificazioni...";*

Considerato:

- che il trattamento normativo ed economico del personale dipendente degli II.RR. è stato da sempre disciplinato dal C.C.N.L. del Comparto Regione ed Autonomie Locali;

- che, in ragione della trasformazione e delle fisiologiche oscillazioni in giurisprudenza (cfr., da un lato, T.A.R. Umbria, Sez. I, 28.05.2014, che ritiene le A.S.P. non soggette alle disposizioni proprie degli Enti Locali e non applicabile ad esse, nemmeno in via analogica, la disciplina del T.U. n. 267/2000; dall'altro, Corte Cost., 27.05.2012, n. 161, che, di contro, ritiene che le ASP siano soggette agli stessi vincoli di spesa e per le assunzioni di personale riservati ai Comuni, in quanto rappresentano "articolazioni" delle autonomie locali), sono, pertanto, sorti dubbi inerenti la gestione del personale transitato nell'A.S.P., per quanto attiene alla disciplina normativa ed economica; in particolare, se a detto personale possa continuare ad applicarsi il C.C.N.L. del Comparto Regione ed Autonomie Locali o se, invece, ad esso debba oggi trovare applicazione altro C.C.N.L., nelle more della istituzione di un autonomo comparto di contrattazione collettiva, come disposto dal richiamato art. 11 del D. Lgs. n. 207/2001;

- sentiti gli uffici competenti sulle problematiche richiamate;

Ritenuta, pertanto, la necessità di acquisire idoneo parere legale al riguardo anche per la risposta alla diffida legale rimessa;

Considerato che, per le vie brevi, è stato contattato l'Avv. Francesco Paolo Febbo (in quanto già a conoscenza delle tematiche connesse alle A.S.P., in via generale, e di questi II.RR.AA., avendo di recente rimesso a questo Organismo altri pareri legali ed altresì per quanto attiene altre problematiche legali connesse;

Stimata la spesa per il parere in narrativa in presumibili euro 500,00;

A voti unanimi e palesi

DELIBERA

1) di richiedere all'Avv. Francesco Paolo Febbo, per le motivazioni di cui in narrativa, apposito parere legale, inerente la disciplina ed il trattamento normativo ed economico da applicare al personale A.S.P., ex I.P.A.B.; in particolare, se possa ad esso continuare ad applicarsi il C.C.N.L. Regioni ed Autonomie Locali o se possa o debba applicarsi altro C.C.N.L.;

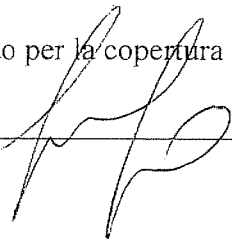
2) di stimare la spesa in presumibili euro 500,00 che troveranno copertura al cap/art.1300/1309 del Bilancio 2016;

3) di dare mandato al Direttore generale di porre in essere tutti gli atti necessari a tal fine;

4) di dare mandato ai competenti uffici di provvedere al conteggio per un eventuale passaggio;

5) di dichiarare la presente delibera immediatamente eseguibile.

Visto per la copertura finanziaria



IL PRESIDENTE

*[Signature]*

IL COMPONENTE

IL COMPONENTE

IL SEGRETARIO

*[Signature]*

ATTESTA



- che la presente deliberazione:

è stata pubblicata mediante affissione all'albo pretorio degli Istituti Riuniti di Assistenza "San Giovanni Battista" di Chieti il giorno 25 NOV. 2016 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 3 della L.R. n. 4 del 23/1/2004 ed art.124 del D.Lgs n. 267 del 18/8/2000)

Chieti 25 NOV. 2016



IL RESPONSABILE

*[Signature]*

Il sottoscritto visti gli atti d'ufficio,

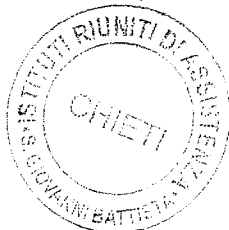
ATTESTA

- che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 18 NOV. 2016 perché:

dichiarata immediatamente eseguibile (art.134,4° comma. del D.Lgs n. 267 del 18/8/2000)

decorsi 10 giorni dalla pubblicazione all'albo pretorio degli I.I.R.R.A.A. (art.134, 3° comma. del D.Lgs n. 267 del 18/8/2000)

Chieti 25 NOV. 2016



IL DIRETTORE

*[Signature]*

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo

Chieti 25.11.2016

IL DIRETTORE

*[Signature]*

